



## **WATER-ENERGY-LAND USE LINKAGES**

Nexus solutions for  
a climate resilient Central Asia

# Стратегия финансирования Национального плана адаптации к изменению климата Республики Казахстан (НПА)

Фуркан Кавунджу.

Директорат по вопросам окружающей среды ОЭСР

Взаимосвязи между водой, энергией и землепользованием в Центральной Азии

Семинар ЕБРР/ОЭСР ««Зеленые» инвестиции: агропродовольственный  
сектор и устойчивость к изменению климата стран Центральной Азии»

21 октября 2026 года

Supported by:



based on a decision of  
the German Bundestag





## Вопросы вам

---

- Если бы вы хотели осуществить инвестиции в обеспечение будущей устойчивости вашего предприятия к изменению климата, что являлось бы самым серьезным барьером для этого?
- Какое одно действие может совершить правительство, чтобы упростить осуществление вашим предприятием инвестиций в устойчивость к изменению климата?



# Климатические риски для агропродовольственного сектора



БЮДЖЕТНЫЙ РИСК

**1,2%**

Согласно сценарию умеренного изменения климата, увеличение ожидаемых средних годовых потерь вследствие засух и наводнений до 2,2% ВВП

Источник: World Bank, 2023



УРОЖАЙНОСТЬ  
ПШЕНИЦЫ

**33%**

Потенциальные потери к 2030 г. экономических выгод от урожайности пшеницы вследствие засухи в отсутствие адаптации

Источник: ERI JCS, 2025



ПОТЕРИ ВОДЫ

**40–50%**

Учитываемые потери воды в водном секторе Казахстана, в частности, в изнашивающейся инфраструктуре орошения и водоснабжения

Источник: НПА Казахстана, готовится к публик.



ДЕГРАДАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ

**70–76%**

общей территории Казахстана подвержены опустыниванию и деградации земель в той или иной степени или уязвимы к этим процессам

Источник: BIOFIN, 2025

**Последствия для  
предприятий:**

Более  
интенсивные  
и частые  
климатические  
шоки



Более низкие  
и изменчивые  
доходы  
фермерских  
хозяйств



Риск для перерабатывающих предприятий, торговых предприятий, кредиторов и страховщиков вследствие снижения предложения, сокращения погашения кредитов и роста числа страховых требований



# Национальный план адаптации к изменению климата Республики Казахстан на 2026–2030 годы



## Что собой представляет НПА?

- Документ по вопросам политики – Национальный план адаптации к изменению климата Республики Казахстан на 2026–2030 годы
- Цель – обеспечение устойчивости природных, экономических и инфраструктурных систем к воздействию изменения климата
- 113 мер в четырех секторах: водном секторе, сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и сфере экосистем, сфере снижения риска стихийных бедствий
- Государственное финансирование является стержнем, дополняется международным климатическим финансированием и финансированием частного сектора

## Четыре приоритетных сектора НПА



Водные ресурсы



Лесное хозяйство  
и экосистемы



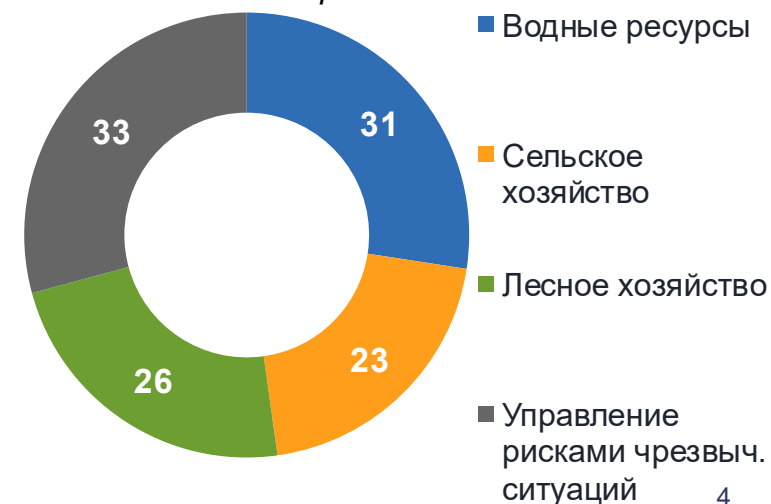
Сельское хозяйство



Управление рисками  
чрезвычайных ситуаций

Значительная доля мер сосредоточена на сельском хозяйстве и водном секторе

Рисунок. Количество мер НПА по секторам





# Что НПА означает для агропродовольственного сектора?

| Сектор                                                                                                        | Подсектор                                   | Мера НПА (некоторые примеры)                                                                                                                                                       | Потенциальное воздействие на предприятия                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <br>Водоснабжение и орошение | Локальное орошение в фермерских хозяйствах  | Увеличение объема субсидий на цели капельного и дождевального орошения с 58,5 млрд тенге в 2026 году до 120 млрд тенге в год в 2029 году и 2030 году                               | Повышение спроса на оросительное оборудование; сокращение инвестиционных затрат для фермеров.<br><b>Кто:</b> поставщики оборудования и компании по монтажу оборудования, агродилеры, лизинговые компании, банки, орошаемые фермерские хозяйства                                                                                               |
|                                                                                                               | Использование приборов учета и цифровизация | Обязательное внедрение водосберегающих технологий по мере увеличения площади орошаемых земель                                                                                      | Обязательное осуществление инвестиций субъектами орошения в технологии, соответствующие требованиям: выгоды для поставщиков, затраты для фермерских хозяйств, не имеющих возможности финансировать модернизацию.<br><b>Кто:</b> орошаемые фермерские хозяйства, поставщики оборудования и услуг                                               |
| <br>Растительные культуры  | Водоемкое производство                      | Цифровой учет воды от источников водозабора до конечных потребителей воды, автоматизированная система учета водных ресурсов в каналах, дистанционное зондирование орошаемых земель | Увеличение спроса на приборы учета, датчики и цифровые услуги при повышении подотчетности за водопользование.<br><b>Кто:</b> поставщики приборов учета и датчиков, компании по оказанию цифровых услуг, субъекты орошения                                                                                                                     |
|                                                                                                               |                                             | Сокращение производства водоемких культур, в частности, риса и хлопка, с представлением рекомендаций относительно альтернативных культур                                           | Уменьшение выпуска риса и хлопка может затронуть производителей риса и хлопка, а также предприятия по переработке этих культур, но при этом открыть возможности для производства замещающих культур.<br><b>Кто:</b> производители риса и хлопка, рисовые заводы, хлопчатобумажные заводы, хлопкоочистительные заводы, альтернативные культуры |



# Как можно финансировать национальные меры по адаптации к изменению климата в Казахстане?

## Кто что оплачивает?

Государственное  
финансирование

Международное  
финансирование  
развития

Финансирование  
частного сектора



**Государственный бюджет  
играет ведущую роль**

Раннее оповещение, противопаводковая и противоселевая защита, мониторинг земель и почвенные обследования, леса и экосистемы



**Совместное финансирование,  
с платежами пользователей  
(бюджет + тарифы)**

Регулируемые водные услуги, совместное орошение



**Частной с государственной  
поддержкой**

Инвестиции в локальную адаптацию фермерских хозяйств к изменению климата и приобретение страхования от остаточного риска

**Основная логика:** от частного сектора не следует ожидать финансирования общественных благ

Частный сектор играет ключевую роль в осуществлении инвестиций, устойчивых к изменению климата:

- инвестиции в его собственную устойчивость в целях сокращения потерь растительных культур и скота вследствие засух и дефицита воды
- использование и формирование финансовых решений, существующих на рынке
- разработка привлекательных для инвестиций проектов



# Где частный сектор может играть действенную роль в адаптации к изменению климата?

В стратегии финансирования НПА 113 мер НПА подразделяются на 8 групп на основе их экономических характеристик

**A**

**Институциональные меры, меры по регулированию и планированию**

Существующие бюджеты министерств и акиматов

**B**

**Информирование и раннее предупреждение по вопросам климата**

Республиканский бюджет, гранты климатических фондов

**C**

**Крупные объекты защитной и гидротехнической инфраструктуры**

Государственные инвестиционные проекты, суверенные кредиты МБР

**D**

**Водохозяйственные услуги с возмещением затрат**

Коммерческое кредитование и кредитование в форме ПИИ, облигации коммунального обслуживания, ГЧП

**E**

**Локальные инвестиции на уровне фермерских хозяйств**

Финансирование производителей с субсидиями, кредитами, лизингом, страхованием

**F**

**Адаптация на основе экосистем**

Бюджетные программы, гранты ГЭФ и АФ, платежи за экосистемные услуги

**G**

**Сохранение и передача устойчивого риска**

Резервы, условный кредит, индексное страхование

**H**

**Поддержка подготовки и потенциала проектов**

Гранты на обеспечение готовности, механизмы подготовки МБР

В случаях, когда может быть предоставлено частное и коммерческое финансирование в соответствующих масштабах.



# Отправная точка 1. Локальная адаптация фермерских хозяйств



## Что НПА определяет в качестве приоритетов

- Водосбережение и капельное орошение
- Засухоустойчивые сорта и производство семян
- Оборудование для системы нулевой обработки почвы и сохранение почвенной влаги
- Полезащитные лесополосы на пахотных землях
- Управление пастбищами, загоночный выпас с использованием электрических ограждений



## Как это финансируется сегодня

- Возмещение до 80% приемлемых затрат на водосберегающее орошение и пастбищные водопой
- Кредиты, лизинг и гарантии через АО «АКК», АО «КазАгроФинанс» и «Даму»
- «Зеленые» кредитные линии и кредитование, привязанное к целям устойчивого развития, через БРК
- Индексное страхование с поддержкой премий



## Что, вероятно, изменится

- Поддержка, привязанная к поддающимся измерению результатам адаптации, а не к новым программам
- Орошаемый юг: наличие приборов учета, прав на водопользование и балансов водных бассейнов в качестве условий приемлемости
- Богарный север: установление приоритетности засухоустойчивых сортов, диверсификация и агроклиматические данные «Казгидромета»



## Отправная точка 2. Согласование модели финансирования с тем, кто владеет и кто извлекает выгоды

| Активы и меры                                                                                                    | Основной выгодо-получатель | Предлагаемая модель финансирования                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Меры на уровне отдельных фермерских хозяйств: бороздование, снегозадержание, удержание талой воды                | Отдельные производители    | Финансирование производителей, сельскохозяйственные кредиты, существующие инвестиционные субсидии                                                                 |
| Общее орошение и водоотведение                                                                                   | Группа землевладельцев     | Членские взносы ирригационных кондоминиумов в соответствии с Водным кодексом 2025 года                                                                            |
| Прочие общие активы: пастбища, хранение водных ресурсов                                                          | Члены кооперативов         | Взносы выгодополучателей при поддержке акиматов и «АКК» или «КазАгроФинанс»                                                                                       |
| Межхозяйственные каналы, водохранилища, противопаводковые сооружения и другие аналогичные объекты инфраструктуры | Широкая общественность     | Государственные инвестиции, возможно, с финансированием МБР, ГЧП только при наличии надежного источника платежей, такого как тарифы или оплата услуг государством |



### Где существуют возможности получения доходов от воды и сокращения расходов, связанных с водой

- Механизм «тарифы в обмен на инвестиции» позволяет органам регулирования возмещать обслуживание кредитов посредством утвержденных тарифов: в 2023 г. и 2024 г. инвестировано примерно 99,3 млрд тенге (206 млн долларов США).
- Возможно кредитование на уровне операторов: ТОО «Водные ресурсы - маркетинг» в Шымкенте напрямую взяла заем в ЕБРР без государства в качестве заемщика.
- Повторное использование воды и эффективность водопользования в промышленности могут опираться на балансовые отчеты компаний, БРК, банки второго уровня и лизинг.

**Предварительное условие:** наличие приборов учета воды и сокращение потерь должны быть обеспечены до того, как будет обеспечено наличие погашаемого финансирования. Доходы являются настолько надежными, насколько надежным является наличие воды в точке выставления счета.



# Отправная точка 3. Для страхования в сельском хозяйстве существует платформа, но охват является низким

## Пример — масличные культуры

# 1,6%

общих посевных площадей были застрахованы от засухи в 2025 году

## 378 000 га

зерновых и масличных культур по 268 контрактам

## 456,4 млн тенге

выплат в отношении 80 400 затронутых гектаров

## 80%

приемлемых премий субсидируются государством

Источники: АКК (2025)

## Многоуровневая логика

1

Сначала снижение материального риска

Сорта, почвенная влага, уход за пастбищами

2

Передача остаточного риска

Индексное страхование со страховщиками и компаниями по перестрахованию

3

Обеспечение государством катастрофического уровня

То, что не могут эффективно абсорбировать рынки

## Направления для рассмотрения

- Пересчет индексов с использованием приложения AgroData Казгидромета, спутниковых данных, данных по урожайности прошлых периодов и данных о требованиях для снижения основного риска
- Целевое пилотное опробование в отношении богарных зерновых и домашнего скота в районах с высоким риском с использованием продуктов индекса почвенной влаги, существующих с 2018 года
- Исчисление субсидирования премий в размере 80% в целях эффективности и устойчивости бюджета; проверка вознаграждения за снижение проверенного риска
- Компараторы: TARSIM в Турции; индексное страхование домашнего скота в Монголии



# Отправная точка 4. Тематические долговые обязательства («зеленые» облигации, социальные облигации, облигации устойчивого развития) и инструменты участия в капитале

## 2,5 млрд долл. США

рынок устойчивых долговых обязательств Казахстана к концу 2025 г.; выделение доли адаптации — трудная задача

## 19%

валового объема «зеленых» облигаций, социальных облигаций, облигаций устойчивого развития и облигаций, привязанных к целям устойчивого развития, выпущенных в 2022 г., предусматривали привязку определенной доли поступлений к адаптации и устойчивости

### Существующие базисные блоки

- Статья 130 Экологического кодекса классифицирует проекты адаптации в качестве «зеленых» проектов; существует национальная «зеленая» таксономия
- В июле 2025 г. приняты правила в отношении суверенных «зеленых» облигаций, суверенная эмиссия еще не произведена; в 2020 г. ДАМУ выпустил первую «зеленую» облигацию
- Проект национальных руководящих принципов эмиссии синих облигаций (МФЦА, ЮНЕП) для обеспечения информационной основы для будущей Синей таксономии.

### Облигация: траектория, предлагаемая для первой водной синей облигации с использованием поступлений на цели адаптации

**2027 год**

Приемлемый водный портфель НПА и окончательный перечень эмитентов



**2028-2029 годы**

Построение пилотной операции с эмитентом и проверкой



**2030 год**

Эмиссия, распределение и представление отчетности о воздействии

**Инструменты участия в капитале:** целенаправленная роль для целей рациональных подходов к орошению и эффективности водопользования, рациональных с точки зрения климата вводимых ресурсов и цифровых инструментов в отношении климатических рисков. Принципы «зеленых» инструментов участия в капитале Астанинской международной биржи обеспечивают основу, но рынка инструментов участия в капитале на цели адаптации к изменению климата в соответствующих масштабах еще не существует.



## **WATER-ENERGY-LAND USE LINKAGES**

Nexus solutions for  
a climate resilient Central Asia

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Фуркан Кавунджу, [furkan.kavuncu@oecd.org](mailto:furkan.kavuncu@oecd.org)  
Такаёси Като, [takayoshi.kato@oecd.org](mailto:takayoshi.kato@oecd.org)

Директорат по вопросам окружающей среды ОЭСР  
Взаимосвязи между водой, энергией и землепользованием  
в Центральной Азии

Семинар ЕБРР/ОЭСР «Зеленые» инвестиции: агропродовольственный  
сектор и устойчивость к изменению климата стран Центральной Азии»  
21 октября 2026 года

Supported by:



based on a decision of  
the German Bundestag

